# Изменения в законодательстве по охране труда, вступившие в силу с 01.01.2017

**1. Приказ Минтруда России от 19.08.2016 № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»**

Зарегистрировано в Минюсте России 13.10.2016 N 44037.

**Начало действия документа - 28.10.2016.**

Утверждено типовое положение о системе управления охраной труда

Согласно Трудовому кодексу РФ система управления охраной труда представляет собой комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Настоящее Типовое положение о системе управления охраной труда (далее - СУОТ) разработано в целях оказания содействия работодателям при создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда, разработки положения о СУОТ, содержит типовую структуру и основные положения о СУОТ. Действие СУОТ распространяется на всей территории, во всех зданиях и сооружениях работодателя. Его требования обязательны для всех работников работодателя и являются обязательными для всех лиц, находящихся на территории, в зданиях и сооружениях работодателя.

Основой организации и функционирования системы является положение о СУОТ, разрабатываемое работодателем самостоятельно или с привлечением сторонних организаций и специалистов. Положение утверждается приказом работодателя с учетом мнения работников и (или) уполномоченных ими представительных органов.

В положение включаются, в частности, следующие разделы:

- политика работодателя в области охраны труда;

- распределение обязанностей в сфере охраны труда между должностными лицами работодателя;

- процедуры, направленные на достижение целей работодателя в области охраны труда (подготовка работников по охране труда, организация и проведение оценки условий труда, управление профессиональными рисками, наблюдение за состоянием здоровья работников, обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников и др.);

- планирование мероприятий по реализации указанных процедур;

- реагирование на аварии, несчастные случаи и профессиональные заболевания;

- управление документами СУОТ.

**2. Независимая оценка квалификации**

**С 1 января 2017 года** вступает в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 238-ФЗ О независимой оценке квалификации».

Законом урегулированы отношения, возникающие при проведении независимой оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности.

**Независимая оценка квалификации** - процедура подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, проведенная центром оценки квалификаций.

Подтверждать соответствие квалификации положениям профстандарта работнику необходимо потому, что работодатель обязан применять профстандарты в части требований к квалификации работника, выполняющего определенную трудовую функцию, если указанные требования установлены Трудовым кодексом РФ, другими федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ.

Предварительно для повышения квалификации работник может быть направлен работодателем на профессиональное обучение. Если же работодатель посчитает необходимым уволить работника, обладающего недостаточной квалификацией, ему необходимо будет провести аттестацию такого работника.

Кроме того, следует учитывать и требования Федерального закона от 03.07.2016 N 239-ФЗ, которым определены гарантии и компенсации для работников, направляемых на прохождение независимой оценки квалификации.

При направлении работника на прохождение независимой оценки квалификации с отрывом от работы за ним необходимо будет сохранить:

— место работы (должность);

— среднюю заработную плату по основному месту работы.

Оплата прохождения независимой оценки квалификации должна будет осуществляться за счет средств работодателя.

**3. Федеральный закон от 19.12.2016 № 419-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

**Вступает в силу с 01.01.2017г.**

На период 2017 - 2019 годов сохранены действующие размеры и порядок уплаты страховых тарифов на "травматизм"

В указанный период страховые тарифы на ОСС от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний уплачиваются в соответствии с Федеральным законом от 22.12.2005 N 179-ФЗ "О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год".

Законом также сохраняются действующие льготные тарифы (в размере 60% от установленного размера) для индивидуальных предпринимателей в отношении выплат сотрудникам, являющимся инвалидами I, II и III групп.

**4.Финансовое обеспечение предупредительных мер на травматизм**.

В соответствии с приказом  Минтруда России от 29.04.2016  № 201н  «О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. N 580н "Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами»  (Зарегистрировано в Минюсте России 01.08.2016 N 43040)  **с 1 января 2017 года** предъявить к финансированию за счет средств ФСС России можно будет только СИЗ, изготовленные на территории РФ.

Для подтверждения того, что СИЗ изготовлены на территории РФ в ФСС предъявляются копии сертификатов (деклараций) соответствия СИЗ  техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №878.

Если в 2017 году к финансированию за счёт средств Фонда социального страхования России будут предъявлены СИЗ, не являющиеся российскими, в возмещении затрат в указанной части со стороны ФСС России будет отказано.

При этом, конечно, приобретение и использование СИЗ, изготовленных за пределами РФ, не запрещено.

**5. Постановление Правительства РФ от 07.12.2016 № 1308 «Об установлении коэффициента индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».**

**С 1 января 2017 года** коэффициент индексации ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составляет 1,04.

С учетом указанного коэффициента индексации будет осуществляться перерасчет ежемесячных страховых выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

**6. Приказ Роструда от 30.12.2016 № 538 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых Федеральной службой по труду и занятости».**

Утверждены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Рострудом при проведении мероприятий по контролю (надзору).

В приказе приводятся правовые акты, применяемые Рострудом при осуществлении:

- надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- контроля за порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

- контроля за деятельностью по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг и др.

**7. Приказ Минтруда России от 14.11.2016 г. № 640н «О внесении изменений в постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24 октября 2002 года № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учёта несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях“ и в Правила аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, утверждённые приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 апреля 2010 года № 205н, в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ».**

Вступили в законную силу **03.01.2017 года.**

Изменениями определено, что при заполнении форм актов о несчастном случае на производстве (Н-1 и Н-1ПС) печать организации должна использоваться только при её наличии. При отсутствии у работодателя печати его утверждающая подпись в акте по форме Н-1 (Н-1ПС) должна заверяться в установленном порядке.

Аналогичные изменения, касающиеся отмены обязательности печати хозяйственных обществ, внесены приказом и в Правила аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, утверждённые приказом Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 г. № 205н.

Теперь заявление заполняется на бланке организации, подписывается руководителем организации и заверяется печатью организации при её наличии.

**8. Приказ Минтруда России от 05.12.2016 № 709н  «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по рассмотрению разногласий по вопросам проведения специальной оценки условий труда, несогласия работника с результатами проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте, а также жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда»**

Зарегистрировано в Минюсте России 27.12.2016 N 45001.

 Определен перечень административных процедур по рассмотрению Рострудом разногласий по вопросам проведения специальной оценки условий труда.

Административным регламентом по рассмотрению разногласий по вопросам проведения специальной оценки условий труда, несогласия работника с результатами проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте, а также жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда, определены в том числе:

круг заявителей (работники, работодатели, объединения работодателей, профсоюзы, их объединения, иные уполномоченные работниками представительные органы, а также организации, осуществляющие проведение специальной оценки условий труда);

требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

срок предоставления государственной услуги (услуга предоставляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней с даты регистрации поданного заявителем заявления или жалобы работодателя);

исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, подлежащих представлению заявителем;

состав административных процедур (регистрация заявления или жалобы работодателя, рассмотрение оснований для предоставления государственной услуги, проведение проверки обоснованности изложенных в заявлении или жалобе работодателя сведений, информирование о результатах предоставления государственной услуги), последовательность и сроки их выполнения;

формы контроля за предоставлением государственной услуги, а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Роструда, ее территориальных органов и должностных лиц.

**9.Физические факторы на рабочих местах**

**Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 21.06.2016 № 81 «Об утверждении СанПиН 2.2.4.3359-16 "Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах».**

Зарегистрировано в Минюсте России 08.08.2016 N 43153.

**С 1 января 2017 года** вводятся в действие новые санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах.

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам неионизирующей природы на рабочих местах и источникам этих физических факторов, а также требования к организации контроля, методам измерения физических факторов на рабочих местах и мерам профилактики вредного воздействия физических факторов на здоровье работающих.

Предусмотрены требования, в том числе к: показателям микроклимата на рабочих местах; видам шума, вибрации на рабочих местах; к защите от инфразвука, ограничению неблагоприятного влияния ультразвука на рабочих местах; электрическим, магнитным и электромагнитным полям, лазерному, ультрафиолетовому излучению на рабочих местах; освещению на рабочих местах.

С 1 января 2017 года признаны утратившими силу санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.4.1191-03 "Электромагнитные поля в производственных условиях", а также приложение 3 к санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 "Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы".

**10. Приказ Ростехнадзора от 15.11.2016 г. № 474 «Об утверждении порядка формировании комиссий по расследованию причин аварий в электроэнергетике»**.

Порядок формирования комиссий по расследованию аварий в электроэнергетике вступит в законную силу **03 февраля 2017 года**.

В Приказе утвержден новый порядок формирования комиссий по расследованию аварий в электроэнергетике.

**11. Постановление Правительства РФ от 14.12.2016 № 1351 «О внесении изменений в перечень рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей»**

 Уточнен перечень рабочих мест в организациях, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом особенностей, устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В перечень включены рабочие места водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования, а также рабочие места медицинских работников, непосредственно оказывающих психиатрическую и иную медицинскую помощь лицам с психическими расстройствами и расстройствами поведения, а также медицинских и иных работников, непосредственно обслуживающих больных с психическими расстройствами и расстройствами поведения.

**12. Обучение безопасности труда.**

**Приказ Минтруда России № 697н, Минобрнауки России № 1490 от 30.11.2016 г. «О внесении изменения в Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утверждённый постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 г. № 1/29».**

**Вступил в законную силу 30.12.2016 года.**

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.11.2016 г. № 697н/1490 вносится изменение в пункт 3.7 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утверждённого постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 г. № 1/29 в части обязательности заверения удостоверений о проверке знаний требований охраны труда печатью организации, выдавшей документ.

При отсутствии печати в организации проставление оттиска в удостоверении не требуется. Если на предприятии не используется печать, необходимо внести изменения в порядок обучения.

**С 1 марта 2017 года** вступает в силу [**ГОСТ 12.0.004-2015 "ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения"**](http://docs.cntd.ru/document/1200136072), который заменил [ГОСТ 12.0.004-90 "ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения"](http://docs.cntd.ru/document/5200170).

За основу стандарта взяты основные положения ГОСТ 12.0.004-90 и Постановления Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29 (далее – Постановление № 1/29).

Стандарт устанавливает основные виды и формы обучения и проверки знаний по безопасности труда занятых трудом лиц, распространяется на все юридические и физические лица, связанные с трудовой деятельностью, а также с обучением подрастающего поколения.

**13. Приказ Росстандарта от 09.06.2016 № 601-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта»**

**С 1 марта 2017 года** в России вводится в действие ГОСТ 12.0.230.1-2015 "Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007"

Указанный стандарт вводится для добровольного применения в качестве национального стандарта РФ Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230.1-2015 о системе стандартов безопасности труда и системы управления охраной труда. Данный ГОСТ содержит руководящие и нормативно закрепленные указания в дополнение к межгосударственному стандарту ГОСТ 12.0.230-2007 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования». Комментируемый ГОСТ разъясняет основные принципы системы управления охраной труда в организации и дает руководство по их реализации.

**14. Приказ Росстандарта от 10.06.2016 № 614-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта».**

**С 1 марта 2017 года** в России вводится в действие ГОСТ 12.4.026-2015 "Система стандартов безопасности труда. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний"

Указанный стандарт вводится для добровольного применения в качестве национального стандарта РФ. В связи с его введением с указанной даты отменяется национальный стандарт ГОСТ Р 12.4.026-2001.

**15. Приказ Минтруда России от 14.11.2016 № 634н «Об утверждении Правил по охране труда при нанесении металлопокрытий»**

Зарегистрировано в Минюсте России 18.01.2017 N 45281.

**Начало действия документа - 20.04.2017**

Установлены государственные нормативные требования охраны труда при нанесении металлопокрытий, выполняемых электрохимическим, химическим, термофизическим и иными способами

Предусмотрены требования охраны труда:

при организации выполнения работ (производственных процессов), связанных с нанесением металлопокрытий;

применяемые к производственным помещениям (участкам), размещению технологического оборудования и организации рабочих мест;

при осуществлении производственных процессов и эксплуатации технологического оборудования;

предъявляемые к транспортированию и хранению исходных материалов, сырья, заготовок, полуфабрикатов, готовой продукции и отходов производства.

Федеральный государственный надзор за соблюдением требований Правил осуществляют должностные лица Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов (государственных инспекций труда в субъектах РФ).

В приложении к Приказу приведена форма наряда-допуска на производство работ с повышенной опасностью.

Приказ вступает в силу по истечении трех месяцев после его официального опубликования.

**16. Правила по охране труда на городском электрическом транспорте, утверждённые приказом Минтруда России от 14.11.2016 г. № 635н.**

**Правила вступают в законную силу 20 апреля 2017 года.**

Правила по охране труда на городском электрическом транспорте утверждены приказом Минтруда России от 14.11.2016 г. № 635н, зарегистрированы в Минюсте России 18.01.2017 под номером 45280 и опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации 19.01.2017 г.

Правилами установлены государственные нормативные требования охраны труда при эксплуатации, ремонте и обслуживании городского электрического транспорта: троллейбусов и трамваев.

Правилами по охране труда на городском электрическом транспорте предусмотрены требования охраны труда:

1.  При организации выполнения работ (производственных процессов);

2. Применяемые к производственным территориям (производственным помещениям, площадкам, участкам производства работ) и организации рабочих мест;

3. При осуществлении производственных процессов и эксплуатации технологического оборудования.

В приложении к правилам по охране труда на городском электрическом транспорте приведена рекомендуемый образец формы наряда-допуска на производство работ с повышенной опасностью.

**Штрафы и наказания в 2017-ом**

Согласно статье 5. 27 и 5.27.1 КоАП РФ, **в новой редакции, вступивший в силу с 25.03.2017 года**, административная ответственность была введена в качестве наказания работодателей-нарушителей.

Известно, что штрафы увеличились в разы и могут быть различными.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Правонарушение** | **Наказание** | **Статья, закон** |
| Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев. | Для должностных лиц, на лиц,  осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица: предупреждение, либо штраф в размере **2000-5000 руб.** (независимо имеете ли вы образование предпринимателя).  Для юридических лиц: штрафное взыскание в сумме от **50 000 до 80 000** руб. | Пункт 1 статьи 5.27.1 КоАП. |
| Нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение | Для должностных лиц, для лиц осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица: предупреждение, либо выплата штрафа, сумма которого составляет 5000-10 000 руб.  Для юридического лица: штраф в размере от 60 000 до 80 000 руб. | Пункт 2 статьи 5.27.1 КоАП. |
| Допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний | Для должностных лиц, для лиц осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица: – 15 000-25 000 руб.  Юридическое лицо должно будет выплатить сумму от 110 000 до 130 000 руб. | Пункт 3 статьи 5.27.1 КоАП. |
| Не обеспечение работников средствами индивидуальной защиты | Для должностных лиц, для лиц осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица: сумма которого составит от 20 000 до 30 000 руб.  Юридическое лицо будет выплачивать штраф в размере от 130 000 до 150 000 руб. | Пункт 4 статьи 5.27.1 КоАП. |
| Если работодатель совершил перечисленные выше преступления не в первый раз. | Должностное лицо будет наказано: штрафом – 30 000-40 000 руб., либо дисквалификацией на 1-3 лет.  На лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического -штраф в размере от 30 000 до 40 000 руб., или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;  На юридическое лицо наложат штраф в размере – 100 000-200 000 руб., либо лишение права заниматься определенной деятельностью в течение 90 суток. | Пункт 5 статьи 5.27.1 КоАП. |
| Уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем | Для должностных лиц - от 10 000 до 20 000 руб., на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица- 5000 до 10000 рублей.  Юридическое лицо будет выплачивать штраф в размере от 50 000 до 100 000 руб. | Пункт 4 статьи 5.27. КоАП. |